МИНИСТЕРСТВО
ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО
СПЕЦИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ СССР

НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ
КАБИНЕТ
по заочному и вечернему
обучению Московского
государственного
университета
имени М. В. Ломоносова

А. И. АНЧИШКИН

ПЛАНОВЫЙ БАЛАНС НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Пособие по спецкурсу
для студентов-заочников
экономических факультетов
государственных университетов

ИЗДАТЕЛЬСТВО
МОСКОВСКОГО
УНИВЕРСИТЕТА

— 1967 —

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО
СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СССР

НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КАБИНЕТ
ПО ЗАОЧНОМУ И ВЕЧЕРНЕМУ ОБУЧЕНИЮ
МОСКОВСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА
имени М. В. ЛОМОНОСОВА

А. И. АНЧИШКИН

ПЛАНОВЫЙ БАЛАНС НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Пособие по спецкурсу
для студентов-заочников
экономических факультетов
государственных университетов

ИЗДАТЕЛЬСТВО МОСКОВСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
1967

УТВЕРЖДЕНО

кафедрой организации и планирования народного хозяйства экономического факультета МГУ

«Баланс народного хозяйства» является составной частью общего курса «Планирование народного хозяйства» и в то же время читается как спецкурс для студентов экономического факультета.

Задача данного спецкурса — дать общую характеристику баланса народного хозяйства, как метода анализа и планирования темпов и пропорций расширенного социалистического воспроизводства, показать экономическое содержание этой области народнохозяйственного планирования.

В конце пособия студентам предлагается примерный перечень тем для курсовых и дипломных работ и список литературы.

ПЛАНОВЫЙ БАЛАНС НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Плановый баланс народного хозяйства представляет собой систему экономических показателей, характеризующих масштабы, темпы и результаты расширенного воспроизводства, а также основные народнохозяйственные пропорции. Теоретической основой его разработки является марксистско-ленинская теория расширенного воспроизводства. Балансовый метод планирования темпов и пропорций вызван практикой строительства социализма в СССР, необходимостью поддерживать пропорциональность в сложных условиях экономического развития.

Плановый баланс народного хозяйства используется в качестве инструмента планирования на различных стадиях разработки народнохозяйственного плана.

На предварительной стадии разработки плана баланс народного хозяйства используется для определения таких основных его показателей как трудовые ресурсы, объем и темпы роста производительности общественного труда по народному хозяйству и его важнейшим отраслям, динамика национального дохода и общественного продукта, общие ресурсы капитальных вложений, потребность в предметах потребления и основных видах средств производства и некоторых других показателей, на основе которых происходит дальнейшая детальная разработка основных разделов плана.

На этой стадии баланс народного хозяйства составляется в сокращенном виде, охватывая лишь основные итоговые показатели, характеризующие темпы, факторы и пропорции расширенного воспроизводства.

На последующих стадиях разработки плана баланс народного хозяйства используется для взаимной увязки проектировок по отраслям народного хозяйства, согласования потребностей и ресурсов, а также для получения основных синтетических показателей воспроизводства в результате обобщения детальных проектировок. На этой стадии применяется развернутая схема расчетов показателей баланса народного хозяйства.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА БАЛАНСА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Баланс народного хозяйства в настоящее время представляет собой систему балансовых таблиц, отражающих различные аспекты расширенного воспроизводства.

Баланс производства, потребления и накопления совокупного общественного продукта. Этот баланс характеризует материально-вещественный аспект общественного производства: отраслевое происхождение совокупного общественного продукта, его динамику и использование на возмещение, потребление, накопление и экспорт.

Баланс общественного продукта конкретизируется в межотраслевом балансе производства и потребления общественного продукта. В этом балансе межотраслевые связи отражены по отраслям материального производства, по отраслям промышленности и сельского хозяйства и по важнейшим видам продукции. Межотраслевой баланс позволяет связать в единое целое обобщающие показатели социалистического воспроизводства с отраслевыми показателями, стоимостную структуру продукции с ее материально-вещественным составом. Межотраслевой баланс служит в качестве связующего звена между планированием народного хозяйства в целом и отраслевым планированием, между балансом народного хозяйства и системой материальных балансов.

Баланс производства, распределения, перераспределения и использования национального дохода отражает процесс формирования первичных доходов, их перераспределение, образование конечных доходов для использования на нужды потребления и накопления. Баланс национального дохода служит для характеристики стоимостного аспекта воспроизводства и тем самым обеспечивает увязку финансовых показателей с показателями материально-вещественной структуры производства.

Сводный баланс трудовых ресурсов характеризует наличие и состав трудовых ресурсов и распределение их по отраслям и видам занятости (в общественном производстве, домашнем и личном подсобном хозяйстве, на учебе с отрывом от производства, а также по социальным секторам). Он разрабатывается в целях обеспечения планируемых масштабов и темпов развития экономики и социально-культурного строительства необходимыми кадрами при минимальных затратах труда, обеспечения полной занятости трудоспособного населения.

Балансовые расчеты по использованию трудовых ресурсов необходимы для установления пропорций в распределении рабочей силы, обеспечивающих натурально-вещественные и стоимостные пропорции социалистического воспроизводства, предусматриваемые народнохозяйственным планом.

Баланс основных фондов характеризует наличие, прирост и выбытие основных производственных и непроизводственных фондов, процесс их амортизации и износа. Отраслевой разрез баланса позволяет увязать показатели воспроизводства основных фондов с воспроизводством совокупного общественного продукта: как с точки зрения использования основных фондов, так и с точки зрения ресурсов их формирования. Для целей планирования производства и капитальных работ составляются отраслевые балансы основных производственных фондов.

Построение планового баланса народного хозяйства предполагает четкую характеристику основных показателей социалистического воспроизводства, основывающуюся на положениях марксистско-ленинской экономической теории.

К числу таких показателей относятся: совокупный общественный продукт, конечный общественный продукт, национальный доход, потребление, накопление и капиталовложения, основные и оборотные производственные и непроизводственные фонды, трудовые ресурсы, производительность труда, фондоотдача (фондоемкость), фондовооруженность, формы первичных доходов. При этом необходимо отличать движение этих показателей на различных стадиях воспроизводства (например, произведенный, распределенный и используемый национальный доход), при использовании как текущих, так и неизменных цен.

Особое значение имеют принципы разделения народного хозяйства на отдельные подразделения, сектора, отрасли, в отношении которых рассматриваются проблемы пропорциональности и эффективности производства.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ПЛАНОВОГО БАЛАНСА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Балансовый метод планирования используется в народнохозяйственном плане прежде всего для определения основных пропорций воспроизводства и отраслевой структуры экономики.

Проблемы пропорционального развития экономики занимают центральное место в теории народнохозяйственного планирования. В условиях социалистического общества сознательно поддерживаемая пропорциональность народного хозяйства обеспечивает его планомерное развитие. Особое значение вопросы пропорционального развития экономики приобретают в период создания материально-технической базы коммунизма, когда под влиянием научно-технического прогресса и прежде всего автоматизации, электрификации и химизации народного хозяйства происходят принципиальные изменения во всех отраслях материального производства. Существенные изменения в пропорциях народного хозяйства связаны также с решением великой исторической задачи — создания изобилия материальных и духовных благ для всех членов общества.

Пропорциональность экономического развития является одним из главных условий высоких и устойчивых темпов. Только при сбалансированности развития отдельных отраслей возможно устойчивое, равномерное увеличение масштабов всего общественного производства. Ни одна отрасль экономики не может расширять свое производство, если она не получает из других отраслей необходимое оборудование, сырье, топливо и если она не сбывает свою продукцию в отрасли-потребители или населению. Развитое разделение труда создает объективную необходимость в согласованном расширении производства во всех звеньях народного хозяйства, поскольку эти звенья не изолированы, а связаны в единую цепь. Такое соответствие в производстве между отдельными сферами, отраслями экономики и есть пропорциональность, сбалансированность.

Вместе с тем пропорциональность вовсе не означает формального равновесия между составными частями экономики. Ведь такое равновесие и теоретически и практически возможно даже в условиях отсталого, аграрного хозяйства. Социалистическая пропорциональность не сводится лишь к достижению сбалансированности. Она предполагает учет дополнительных объективных требований: а) максимального соответствия структуры производства структуре общественных потребностей, б) достижения экономически эффективной пропорциональности, предполагающей преимущественное развитие наиболее прогрессивных, ключевых отраслей и видов производства.

Народнохозяйственные пропорции, так же как и темпы экономического развития, подчинены задаче наиболее полного удовлетворения общественных потребностей. Структура социалистического хозяйства непрерывно изменяется, приспосабливаясь к складывающимся потребностям производства и населения. В соответствии с новыми запросами рождаются и расширяются новые отрасли. Например, бурный рост производства электронно-вычислительной техники связан с потребностями социалистического общества в средствах автоматизации, управления, учета и контроля. Растущий спрос населения на предметы длительного пользования приводит к необходимости быстрого роста отраслей машиностроения, производящих легковые машины, телевизоры, холодильники. Расширение жилищного строительства предъявляет повышенные требования к увеличению производства мебели.

Однако при развитом разделении труда одна и та же общественная потребность удовлетворяется разными видами продукции. Например, в качестве топлива используются уголь, нефть, газ, торф, сланцы. Строительство зданий осуществляется из кирпича, бетона, стекла и других материалов. Детали машин производятся из черных, цветных металлов и пластмасс. Волокна могут быть растительного или искусственного происхождения. Грузы можно перевозить по воде, по воздуху, по железной дороге, на автомашинах.

В зависимости от того, с помощью каких средств производства общество удовлетворяет свои потребности, пропорции и структура хозяйства могут быть разными. Социалистическое общество исходит из объективной необходимости удовлетворять свои потребности при наименьших народнохозяйственных трудовых и материальных затратах. Это предполагает преимущественное развитие наиболее эффективных производств (нефти, газа, пластмасс, синтетических волокон, стекла, бетона). Экономия общественных затрат означает прежде всего экономию живого труда, рост его производительности. Поэтому на всех стадиях развития социалистической экономики ключевыми отраслями оставались и остаются машиностроение и энергетика, и их преимущественный рост — непременное условие эффективной пропорциональности. Ускоренный рост новых и наиболее прогрессивных отраслей должен подкрепляться гармоничным развитием всего народного хозяйства, всех смежных производящих и потребляющих отраслей. Иначе любая, даже самая эффективная отрасль может оказаться или без соответствующих потребителей, или без необходимых для отрасли поставок оборудования, сырья, материалов.

Общественное производство представляет сложную организацию миллионов производителей и потребителей материальных и культурных благ. Многогранный характер процесса воспроизводства обусловливает необходимость соблюдения различного рода пропорций.

Система пропорций развития социалистической экономики характеризует разные уровни и аспекты воспроизводства. Схематически можно выделить народнохозяйственные, межотраслевые и внутриотраслевые пропорции.

Народнохозяйственные пропорции отражают наиболее общие соотношения в производстве и использовании общественного продукта и национального дохода; выделение этих пропорций предполагает подход к экономике страны в целом, обобщение существующих в народном хозяйстве связей. К числу таких пропорций относятся следующие соотношения:

между совокупным общественным продуктом и национальным доходом, показывающие отношения вновь созданной стоимости и текущих материальных затрат;

между производством средств производства и предметов потребления, дающие главную характеристику материально-вещественной структуры производства;

между долей потребления и накопления в национальном доходе, определяющие ресурсы расширения производства, с одной стороны, и источники повышения жизненного уровня, с другой;

между промышленностью и сельским хозяйством, определяющие уровень индустриального развития экономики и вместе с тем социальную структуру общества;

между живым трудом и средствами труда,

характеризующие вооруженность труда механизмами, силовым оборудованием, транспортными средствами и т. п.

К числу важнейших народнохозяйственных пропорций относятся также соотношения между необходимым и прибавочным трудом, сферой производства и сферой обращения и ряд других. Каждая из них отражает свой аспект воспроизводства, а в своей совокупности народнохозяйственные пропорции характеризуют наиболее важные, кардинальные связи и соотношения в масштабах страны.

Межотраслевые пропорции являются конкретизацией народнохозяйственных пропорций, связывающих их с отраслевой структурой экономики, с темпами роста отдельных отраслей промышленности, сельского хозяйства, транспорта. Например, при экономическом анализе и планировании соотношения между производством средств производства и предметов потребления можно установить правильное соотношение между этими двумя подразделениями, лишь раскрыв их отраслевое содержание.

При экономическом анализе и планировании речь идет не просто о преимущественном росте производства средств производства, а о том, за счет каких отраслей происходит или будет происходить этот рост, насколько он соответствует требованиям технического прогресса, общественным потребностям. Лишь при таком подходе может быть раскрыто действительное содержание закона преимущественного роста I подразделения и достигнуто его полное и сознательное использование.

Внутриотраслевые пропорции еще более детально раскрывают содержание экономических связей, они связывают народнохозяйственные и межотраслевые пропорции с технико-экономическим аспектом воспроизводства. Внутриотраслевые пропорции отражают два основных типа соотношений — между взаимозаменяемыми видами продукции (например, нефть, уголь и газ; железобетон, кирпич и дерево; металл и пластмассы и т. д.) и между сопряженными изделиями, являющимися звеньями единой производственной цепи (чугун — сталь — прокат, пряжа — волокно — ткань, корма — привес скота и т. д.). Примером первого типа внутриотраслевых пропорций может служить структура топливного баланса, соотношения между углем, нефтью, газом, торфом, сланцами, дровами. Другой тип внутриотраслевых пропорций может быть охарактеризован, например, затратами угля на производство кокса.

Народнохозяйственные, межотраслевые, внутриотраслевые пропорции составляют единое целое. Они обобщают или конкретизируют друг друга, позволяют обеспечить единство народнохозяйственных проблем с отраслевыми, а отраслевых — с деятельностью отдельных предприятий. Только при обосновании народнохозяйственных пропорций более конкретными соотношениями отдельных отраслей и внутри них может быть достигнута действительная пропорциональность в масштабах всей экономики.

ПЛАНИРОВАНИЕ ТЕМПОВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ВОСПРОИЗВОДСТВА

На первоначальной стадии разработки плана определяются основные показатели социалистического воспроизводства. Основу этих расчетов составляет плановый баланс народного хозяйства, некоторые укрупненные нормативы и народнохозяйственные показатели экономической эффективности.

Повышение научной обоснованности плана предполагает усиление активной роли балансового метода планирования народного хозяйства на предварительной стадии разработки плана. На этой стадии, когда нет детальных отраслевых проектировок, баланс народного хозяйства используется в качестве инструмента построения укрупненной модели плана, которая бы выполняла три функции:

— определяла основные направления плана в зависимости от политико-экономических директив;

— обеспечивала взаимную увязку основных показателей плана и тем самым согласованность отдельных разделов плана, которые должны быть построены исходя из этих показателей;

— вводила разработку плана в рамки реальных возможностей на основе учета ограниченности основных факторов расширенного воспроизводства.

Следует также отметить, что укрупненные расчеты основных народнохозяйственных показателей имеют самостоятельное значение при разработке перспективного плана, особенно на длительный период, где возможность детальных отраслевых проектировок ограничена. Поэтому для перспективного планирования разработка методов составления укрупненной модели плана совершенно необходима.

К числу показателей, определяемых на предварительной стадии разработки плана, относятся:

— объем трудовых ресурсов и отработанного времени в народном хозяйстве и оценка возможного роста годовой производительности труда;

— объем основных фондов, капиталовложений, накопления и их некоторых структурных элементов;

— прогноз изменений показателей эффективности использования основных производственных фондов и капиталовложений в производственную сферу;

— объем фонда потребления.

Совокупность указанных показателей отражает реальные возможности экономического развития, с одной стороны, и главные задачи, с другой, а их взаимодействие определяет темпы роста национального дохода на плановый период.

В качестве конкретных путей общеэкономических расчетов в масштабе всего народного хозяйства на самой первоначальной

стадии работы над планом предлагается использование сочетания следующих трех способов:

— определение динамики общественного продукта и национального дохода на основе проектируемого изменения в динамике и в пропорциях использования трудовых ресурсов и возможного роста производительности труда;

— обоснование темпов роста общественного производства движением основных фондов, капиталовложений, накопления и эффективности их использования;

— расчет фонда потребления на основе душевых норм потребления и проектировок по развитию непроизводственной сферы.

Последовательность расчетов может видоизменяться в зависимости от длительности планируемого периода. При планировании показателей воспроизводства на длительную перспективу в качестве исходных данных могут быть выбраны показатели уровня жизни, которые желательно достигнуть к концу периода. Однако окончательные результаты могут быть получены только на основе комплексного анализа плановых расчетов тремя указанными ниже методами.

Первый метод состоит в определении возможных темпов роста общественного продукта и национального дохода на основе оценки трудовых ресурсов, фонда рабочего времени и их распределения по отраслям и возможного роста производительности общественного труда.

Данный путь расчетов начинается с демографического анализа рождаемости и смертности, половозрастной и социальной структуры населения, исходя из которого определяются общие трудовые ресурсы, в том числе занятые в общественном производстве. В зависимости от проектируемой продолжительности рабочей недели на плановый период может быть найден общий возможный фонд отработанного времени. В сочетании со сложившейся структурой распределения трудоспособного населения и некоторыми предварительными соображениями о вовлечении новой рабочей силы эти расчеты позволяют определить динамику численности занятых в материальном производстве и фонд времени, отработанного в этой сфере.

При определении возможного роста производительности труда используется как анализ тенденций в движении этого показателя, так и гипотезы на плановый период, которые затем уточняются в процессе расчетов. Показатель производительности труда определяется на основе динамики общественного продукта и национального дохода.

Наиболее сложным при этом методе расчетов является обоснование роста производительности общественного труда, которое производится по основным факторам, определяющим этот рост. На начальной стадии разработки плана могут быть выделены три фактора, обосновывающие динамику производительности тру-

да: рост энерговооруженности и фондовооруженности труда и структурные сдвиги в производстве.

Влияние структурных сдвигов на рост производительности труда сказывается в увеличении удельного веса отраслей и производств с более высокой (по сравнению со среднеобщественной) производительностью труда.

Энерговооруженность труда является одним из основных факторов роста его производительности. Закономерность связи производительности труда с энерговооруженностью может быть прослежена на динамике этих двух показателей по народному хозяйству в целом, но особенно отчетливо по промышленности и строительству. Динамика производительности труда в промышленности и в строительстве для больших периодов близка к динамике его энерговооруженности. Это обстоятельство следует учитывать при обосновании возможного увеличения производительности труда.

В сельском хозяйстве эта зависимость выступает не столь отчетливо в связи с большими колебаниями урожайности по годам. Однако сравнения средних за многолетние (5 летние) периоды позволяет примерно установить, какое увеличение производительности труда приходится на каждый процент роста его энерговооруженности.

Показатель фондовооруженности характеризует оснащенность живого труда основными средствами производства. Эта оснащенность прямо сказывается на производительности труда, так как от нее зависит то количество предметов труда, которое можно переработать за единицу времени. Обоснование темпов роста производительности труда изменением его фондовооруженности предполагает, как и в случае с энерговооруженностью, два встречных расчета, подлежащих в дальнейшем взаимному уточнению.

Показатель фондовооруженности труда — это связующее звено между расчетом со стороны использования живого труда и со стороны использования накопленного труда, поскольку он позволяет осуществлять связь между определением производительности труда и объема основных производственных фондов.

В результате изложенных выше расчетов устанавливается индекс роста общественного продукта и национального дохода на плановый период как произведение индекса численности занятых в материальном производстве на индекс производительности их труда. Более точный результат будет получен, если эти индексы будут определены раздельно по промышленности, строительству и сельскому хозяйству.

Вторым методом плановых расчетов на первоначальной стадии является обоснование темпов роста производства возможной динамикой основных производственных фондов, производственных капиталовложений, накопления и эффективности их использования.

Экономическое обоснование темпов расширенного воспроизводства не может ограничиваться лишь анализом движения произ-

водительности труда и трудовых ресурсов. Производительность труда сама определяется воздействием различных факторов производства, среди которых особую роль играют основные производственные фонды и капиталовложения, являющиеся материальной базой расширения общественного производства.

Указанное направление расчетов должно начинаться с анализа движения основных фондов, капиталовложений, накопления и показателей их использования за ряд лет отчетного периода.

На основе предварительных расчетов объема и динамики общественного продукта и национального дохода определяются общие ресурсы накопления.

Определение общих ресурсов накопления позволяет перейти к расчету динамики капиталовложений и основных фондов. При этом следует учесть, что, во-первых, за счет накопления финансируется также прирост оборотных фондов и резервов, во-вторых, капиталовложения в определенной части покрываются амортизационными отчислениями и, в-третьих, часть капиталовложений идет на замену выбывших основных фондов. Эти три поправки позволяют установить правильную связь между накоплением, капиталовложениями и основными фондами при определении их объемных показателей.

Наряду с исчислением объемных показателей и динамики основных фондов, капиталовложений и накопления проводится расчет показателей эффективности их использования.

В качестве основного показателя эффективности рекомендуется использовать показатель фондоотдачи (или фондоемкости), так как выпуск продукции прямо связан с использованием основных производственных фондов, а капиталовложения и накопление связаны с продукцией лишь через основные фонды. Первоначальная гипотеза по изменению фондоотдачи должна строиться на основе изучения сложившейся в народном хозяйстве тенденции. При этом для первой прикидки могут служить фактически сложившиеся к началу планового периода показатели фондоотдачи (фондоемкости).

Динамика фондоотдачи связана с действием большой суммы факторов, причем они влияют в разном направлении. К числу основных факторов, воздействующих на движение фондоотдачи, относятся:

— технический прогресс, основанный на внедрении достижений науки и техники в производство; количественный учет этого фактора на данной стадии разработки плана возможен на основе анализа тенденций отчетного периода с учетом возможностей изменения этих тенденций в плановом периоде;

— сдвиги в отраслевой структуре производства, ведущие к изменениям в народнохозяйственном показателе фондоотдачи при предположении неизменности этого показателя в крупных отраслях материального производства;

— динамика фонда времени, в течение которого используется оборудование; этот показатель отражает в себе все стороны совершенствования организации производства.

Количественная оценка отмеченных факторов в первой стадии разработки плана неизбежно строится на ряде гипотез, подлежащих дальнейшему уточнению. Однако в своей совокупности эти гипотезы позволяют уже на этой стадии более или менее реалистически подойти к определению возможной динамики фондоотдачи.

В качестве контрольного расчета, имеющего самостоятельное значение, может быть применен сопоставительный анализ динамики производительности труда и фондовооруженности труда на плановый период. Опережение роста производительности труда по сравнению с его фондовооруженностью свидетельствует о росте фондоотдачи, а обратное соотношение о снижении фондоотдачи. Мера разрыва характеризует меру изменения фондоотдачи. При этом с учетом изменения продолжительности рабочего времени на 1 работающего и общего фонда времени, отработанного им в материальном производстве и влияющего на фондоотдачу, следует проводить два сопоставления: динамики годовой производительности труда одного работника с динамикой его фондовооруженности и динамики часовой производительности труда с величиной основных производственных фондов, приходящихся на один отработанный человеко-час.

Указанные выше два метода могут быть объединены в один, имя в виду, что эти расчеты тесно и неразрывно связаны: возможный рост производительности труда зависит от роста основных фондов; в свою очередь рост основных фондов зависит от возможного объема капиталовложений; последний в свою очередь зависит от соотношения между фондами накопления и потребления в национальном доходе; возможный рост производительности труда зависит от использования основных фондов и т. д. Следовательно нужно производить «взаимоперекрещивающиеся» расчеты, опираясь при этом на анализ динамики и пропорций аналогичных показателей за прошлые годы и выявляя факторы, влияющие на эту динамику.

В основе указанных двух направлений расчетов лежит определение возможного роста производства со стороны его главных факторов — роста производственных фондов, фондовооруженности и энерговооруженности труда и т. д.

Третий метод — определение необходимого роста производства, исходя из задачи достижения определенных рубежей в области потребления населения.

В этих целях сначала производится расчет фонда потребления как важнейшей части национального дохода на основе душевых норм потребления и проектировок по развитию непроизводственной сферы. Этот расчет исходит из задач в области повышения жизненного уровня, и прежде всего, из уровня потребления на ду-

шу населения, который должен быть достигнут к концу планируемого периода.

Объем фонда потребления определяется, с одной стороны, как результат учета общих ресурсов национального дохода и той его части, которая должна быть направлена в накопление. С другой стороны, фонд потребления определяется на основе душевых норм потребления на плановый период и проектировок по развитию непроизводственной сферы.

Потребительский бюджет населения за отчетные годы служит в качестве базы для расчета душевых норм на плановый период. На основе анализа бюджетов семей рабочих, колхозников, служащих, особенно семей с более высоким уровнем доходов и использования научных и рациональных норм потребения важнейших продовольственных и непродовольственных товаров, нормативов обеспеченности жилищами и услугами социально-культурных и бытовых учреждений разрабатывается плановый потребительский бюджет населения, который должен быть обеспечен в последнем году планируемого периода.

При определении фонда потребления наиболее трудные проблемы связаны с обоснованием изменений в его структуре. Для этого необходим высокий уровень экономических исследований спроса населения, его структуры и особенно эластичности спроса. Эти исследования позволяют повысить уровень планирования вещественной структуры фонда потребления и учитывать действительные тенденции в потребительском спросе населения.

Расчет фонда потребления и необходимого накопления предметов потребления дает возможность установить объем продукции II подразделения, а отправляясь от него, и соотношение между I и II подразделениями общественного производства.

В результате согласования трех изложенных методов расчетов могут быть определены основные показатели баланса народного хозяйства на предварительной стадии разработки плана.

Определение основных показателей развития народного хозяйства таких, как: общественный продукт и национальный доход; трудовые ресурсы и их распределение; производительность труда; основные фонды, капиталовложения, накопление, их структура и показатели эффективности использования; фонд потребления и его структура позволяют на предварительной стадии разработки плана рассчитать также валовые объемы продукции некоторых крупных отраслей народного хозяйства и ряд натуральных показателей. Так, объем капиталовложений и их структура определяет величину строительно-монтажных работ, потребность в оборудовании и строительных материалах, а фонд потребления и его структура предопределяют основную часть необходимой продукции сельского хозяйства и продукцию группы *Б* промышленности.

Укрупненная разработка основных народнохозяйственных показателей в Госплане СССР и в госпланах республик не исключает параллельных и встречных отраслевых проектировок уже на

стадии предварительной разработки плана, которые должны заключаться прежде всего в технико-экономическом обосновании перспектив развития отдельных отраслей и производств, а также в проектировках развития непроизводственной сферы.

Обоснование основных параметров плана на предварительной стадии его разработки предполагает определение ряда народнохозяйственных пропорций, характеризующих направление и особенности плана. К числу этих пропорций относятся:

— соотношение между общественным продуктом и национальным доходом, характеризующие материалоемкость общественного производства;

— распределение национального дохода на фонд потребления и фонд накопления, определяющие две главные стороны плана — повышение жизненного уровня населения наряду с поддержанием устойчивых темпов экономического развития;

— пропорция между I и II подразделениями общественного продукта;

— соотношение между промышленностью и сельским хозяйством, являющиеся основой гармонического развития всего народного хозяйства;

— пропорции социальной структуры производства, т. е. соотношение между общественным и личным подсобным хозяйством.

Определение этих пропорций на данном этапе разработки плана помогает контролировать соответствие плановых расчетов наиболее общим требованиям пропорциональности.

Расчет основных показателей воспроизводства на предварительной стадии разработки плана осуществляется вариантным методом, на основе которого может производиться сопоставление различных направлений развития народного хозяйства на плановый период. В этих расчетах следует также использовать метод итеративного приближения, то есть метод уточнения показателей плана на основе ряда последовательных пересчетов.

ПЛАНИРОВАНИЕ СТРУКТУРЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Плановый баланс народного хозяйства в форме планового межотраслевого баланса является инструментом планирования структуры общественного производства. Построение планового межотраслевого баланса включает: во-первых, планирование отраслевой структуры конечной продукции общества (потребления, капиталовложений, экспорта); во-вторых, планирование коэффициентов прямых затрат сырья, материалов, топлива, электроэнергии, фондов, труда на единицу продукции в различных отраслях народного хозяйства; в-третьих, определение валовой продукции отраслей, а также необходимых для производства этой продукции фондов и труда, на основе использования матрицы коэффициентов полных затрат.

Планирование отраслевой структуры конечного продукта предполагает глубокое исследование закономерностей изменения структуры фонда потребления на основе движения доходов населения, цен и т. п., с одной стороны, и формирования структуры капиталовложений в связи с особенностями воспроизводства в плановый период, с другой.

Планирование темпов экономического развития и некоторых наиболее общих пропорций позволяет определить наиболее важные показатели, общие контуры народнохозяйственного плана. Вслед за этим встает задача конкретизировать состав общественных потребностей, которые возникнут в плановом периоде и предусмотреть выпуск продукции, который обеспечивал бы удовлетворение этих потребностей.

Для пропорционального и быстрого развития экономики, для полного удовлетворения запросов населения необходима не всякая продукция, а лишь та, которая в максимальной степени соответствует общественным потребностям. Общественные потребности — это совокупность нужд производства, народного потребления, обороны страны, а также просвещения, здравоохранения, науки и других сфер непроизводственной деятельности в продукции определенного объема, состава и качества. Общественная полезность выпускаемых продуктов — главное требование ко всем отраслям народного хозяйства.

Исходить в планировании из общественных потребностей — это значит, что составлению плана должно предшествовать всестороннее изучение требований социалистического рынка, то есть спроса населения и производственных потребностей сферы материального производства. Правильное определение первостепенных общественных потребностей и их объема в тот или иной отрезок времени — важнейшая проблема социалистического планирования.

Планирование общественных потребностей состоит прежде всего в определении конечных потребностей общества, то есть спроса населения и необходимых затрат на капитальное строительство. Потребности в различных видах сырья, топлива, материалов, электроэнергии являются в определенном смысле производными от конечных потребностей общества, что и учитывается в планировании: сначала находится структура конечного общественного продукта, а уже вслед за этим — структура всего общественного производства.

Экономико-математическая модель межотраслевого баланса позволяет решать задачу пропорциональности плана, отправляясь от конечных потребностей общества. Это придает всей работе по расчету народнохозяйственных пропорций целеустремленный характер. Теперь, благодаря грандиозному развитию производительных сил социалистического общества создалась возможность принять потребности общества в качестве отправного пункта при разработке перспектив развития народного хозяйства, а межот-

раслевой баланс позволяет реализовать на практике эту возможность.

Подход к разработке плана со стороны потребностей общества предполагает органическую увязку производства с потреблением, где производство рассматривается как основа всего процесса расширенного социалистического воспроизводства, а потребление как его конечная цель. Ленин писал, что замена капиталистического производства социалистическим осуществляется для обеспечения полного благосостояния и свободного всестороннего развития всех его членов. Поэтому план развития социалистической экономики разрабатывается, исходя из необходимости достижения возможно большего конечного общественного продукта, имеющего наиболее прогрессивную структуру.

Конечный продукт — это та часть совокупного общественного продукта, которая окончательно выходит за пределы текущего производства и используется для потребления, накопления, а также для возмещения израсходованных в производстве средств производства, накопленных в прошлые годы. Если национальный доход общества равен совокупному общественному продукту за вычетом всех материальных затрат на его производство, то конечный общественный продукт получается в результате вычитания из стоимости совокупного общественного продукта только текущих материальных затрат предметов труда, т. е. тех, которые осуществляются за счет продукции данного года. Другими словами, стоимость конечного общественного продукта складывается из стоимости, вновь созданной в данном году живым трудом, и стоимости, перенесенной с накопленных в прошлые годы средств производства.

Основной частью конечного продукта является используемый национальный доход, от которого конечный продукт отличается на величину возмещения выбытия и капитального ремонта основных фондов и на величину экспортно-импортного сальдо.

Зная величину и структуру национального дохода на последний год перспективного плана, можно определить объем и структуру конечного продукта. Основными элементами конечного продукта являются: 1) фонд потребления (личного и общественного); 2) фонд накопления (прирост основных и оборотных фондов, резервов и запасов), а также 3) сальдо экспорта-импорта.

Наиболее трудные задачи возникают при расчетах отраслевой структуры фонда личного потребления. Здесь используются несколько встречных и взаимопроверяющих методов расчета: анализ тенденций изменения структуры фонда личного потребления; расчет фонда личного потребления по рациональным нормам; расчет на базе плановых коэффициентов эластичности потребления от уровня душевого дохода.

Планирование конечных общественных потребностей включает вопросы формирования структуры фонда общественного потребления. Этот расчет опирается как на анализ отчетных данных, так

и на прямые плановые задания по обеспечению населения услугами социально-культурных и бытовых учреждений.

Планирование конечных потребностей общества предполагает также определение объема капиталовложений, вызываемых задачами развития отдельных отраслей. Общая сумма капиталовложений (с некоторыми самыми общими структурными элементами) устанавливается на стадии макроэкономических расчетов. На стадии составления планового межотраслевого баланса необходимо определить отраслевую структуру этих вложений.

В соответствии с особенностями разработки экономических моделей по методу межотраслевого баланса отраслевой разрез капитальных вложений означает не только распределение вложений по отраслям народного хозяйства, но также и определение участия каждой отрасли в формировании указанного фонда. Его материально-вещественная структура слагается в основном из продукции трех отраслей народного хозяйства: 1) машиностроения; 2) строительства и 3) сельского хозяйства (прироста и возмещения выбытия скота и многолетних насаждений).

При расчете вариантов экономической модели определяют объем капитальных вложений на последний год планового периода. Для проверки сбалансированности ресурсов с потребностью в капитальных вложениях рассчитывается также общий объем капитальных вложений за весь плановый период.

В целях выявления роли отдельных отраслей народного хозяйства в образовании материально-вещественного состава капитальных вложений последнего года планового периода определяется их технологическая структура. При построении укрупненной модели эта задача решается на основе анализа отчетных данных и выявления тенденций изменения технологической структуры капиталовложений.

Математическая зависимость между величиной и отраслевой структурой конечного продукта, с одной стороны, и совокупным общественным продуктом, с другой, выражается системой коэффициентов полных затрат материалов, живого труда и производственных фондов на единицу конечного продукта. Общее содержание этих показателей состоит в характеристике полных народнохозяйственных затрат различных видов сырья, материалов, топлива, основных и оборотных фондов, труда на национальный доход и его отдельные элементы. Эти показатели позволяют оценить комплексные затраты во всем народном хозяйстве, связанные с потреблением и накоплением. Данные о полных (комплексных) народнохозяйственных затратах вооружают нас знаниями действительных последствий, которые возникают в отраслевой структуре и межостраслевых связях в народном хозяйстве в связи с изменением в пропорциях использования национального дохода.

Планирование коэффициентов прямых затрат осуществляется двумя основными методами — статистическим (на основе изучения тенденций в движении этих коэффициентов) и нормативным

(на основе технико-экономических проектировок, отражающих прогрессивные изменения в технологии производства, внедрение новых образцов оборудования, производственных процессов).

Степень дифференциации коэффициентов зависит от классификации отраслей или продуктов, которая принимается при построении схемы межотраслевого баланса. Стабильность конкретного значения того или иного норматива (коэффициента) зависит от динамичности технического прогресса, поскольку величина и структура затрат определяется уровнем техники, и от степени агрегирования отраслей и продуктов.

Механизм связи, заключенный в экономико-математической модели межотраслевого баланса, позволяет быстро получать экономические показатели, характеризующие эффективность того или иного варианта структуры производства.

Первоначально разрабатывается несколько вариантов объема структуры конечной продукции, а также ряд вариантов развития техники материального производства, характеризующихся различной технологией производства продукции и поэтому требующих различных видов применяемых материалов, труда и основных фондов. Разработка и сравнение различных вариантов межотраслевого баланса позволяют определить общие затраты живого и овеществленного труда и капиталоемкость каждого варианта объема и структуры материального производства и сделать выводы относительно экономичности каждого варианта. В результате этого многовариантное планирование дает возможность выбрать такой вариант общественного производства, который наиболее соответствует социально-экономическим задачам данного планового периода и обеспечивает рациональные пропорции в народном хозяйстве, позволяет эффективно использовать производственные ресурсы страны и удовлетворить потребности общества при возможно меньших затратах. Оказывается возможным выявить наиболее прогрессивную структуру общественного производства.

Указанные методы определения пропорциональности общественного производства позволяют дать всестороннюю оценку экономической эффективности структурных сдвигов в промышленности и в целом по материальному производству.

ОПТИМИЗАЦИЯ БАЛАНСА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Дальнейшим развитием балансового метода планирования, придающим этому методу новое качество, является оптимальное планирование. Балансовый метод помогает достичь равновесия, пропорциональности в развитии народного хозяйства, однако он не позволяет обеспечить народнохозяйственного оптимума, то есть максимальных результатов при минимальных затратах. Балансовый метод дает возможность разработать несколько вариантов народнохозяйственного плана и выбрать среди них тот, который в

большей мере соответствует задачам развития экономики на плановый период. Однако это не означает, что найден наилучший вариант, обеспечивающий максимальные результаты при имеющихся в распоряжении общества материальных и трудовых ресурсах. Лишь с помощью методов оптимального планирования эта задача может быть успешно решена.

Содержание оптимального планирования состоит в нахождении путей максимального удовлетворения общественных потребностей при имеющихся ресурсах или, иначе, в минимизации затрат живого и овеществленного труда на данный объем общественных потребностей. Включая в себя все, что содержит балансовый метод, оптимальное планирование отличается от него двумя важными чертами: во-первых, наличием целевой (критериальной) функции, характеризующей основную цель социалистического производства на плановый период; во-вторых, предположением различных путей достижения поставленной цели, разнообразных экономических и технологических вариантов.

Оптимальное планирование позволяет практически реализовать требования непреложного закона хозяйственного строительства — «достижение наибольших результатов при наименьших затратах», оно является тем инструментом, который в максимальной степени соответствует природе и объективным возможностям социалистической экономики. Содержание оптимального планирования состоит в сочетании двух сторон — это удовлетворение общественных потребностей, как цель производства, и эффективное использование национального богатства во всех его формах, как средство достижения этой цели.

ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ ДЛЯ КУРСОВЫХ И ДИПЛОМНЫХ РАБОТ

1. Плановый баланс народного хозяйства как инструмент планирования темпов и пропорций социалистического расширенного воспроизводства.
2. Схема и экономическая характеристика основных таблиц баланса народного хозяйства.
3. Основные показатели социалистического расширенного воспроизводства, их характеристика и взаимосвязь.
4. Пропорциональность экономического развития; система народнохозяйственных, межотраслевых и внутриотраслевых пропорций.
5. Методы планирования темпов экономического развития.
6. Планирование темпов экономического развития на основе показателей воспроизводства живого труда.
7. Планирование темпов экономического развития на основе показателей воспроизводства основных производственных фондов.
8. Планирование соотношения между потреблением и накоплением и темпы роста национального дохода.

9. Общая характеристика схемы и функций планового межотраслевого баланса.
10. Методы планирования конечного общественного продукта.
11. Методы планирования отраслевой структуры общественного производства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Маркс К. Капитал, т. II, гл. 20, 21. М., Госполитиздат, 1955.

Ленин В. И. Развитие капитализма в России. ПСС., т. 3, гл. I.

«Об улучшении управления промышленностью, совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства». Постановление Пленума ЦК КПСС, принятое 29 сентября 1965 г. М., Политиздат, 1965.

Директивы XXIII съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1966—1970 гг. М., Политиздат, 1966.

Брежнев Л. И. Речь на сентябрьском (1965 г.) Пленуме ЦК КПСС. М., Политиздат, 1965.

Косыгин А. Н. Об улучшении управления промышленностью, совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства. Доклад на Пленуме ЦК КПСС 27 сентября 1965 г. М., Политиздат, 1965.

Косыгин А. Н. Повышение научной обоснованности планов — важнейшая задача плановых органов. Журн. «Плановое хозяйство», 1965, № 4.

* * *

Планирование народного хозяйства. Учебник. Под ред. Коваля и Мирошника. М., «Экономика», 1965, гл. XVI.

Анчишкин А. И., Яременко Ю. В. Темпы и пропорции экономического развития. М., «Экономика», 1967.

Бор М. З. Вопросы методологии планового баланса народного хозяйства. М., Изд-во АН СССР, 1960.

Немчинов В. С. Экономико-математические методы и модели. М., Соцэкгиз, 1962.

Методы планирования межотраслевых пропорций. М., НИЭИ Госплана СССР, 1965.

Автор: **Александр Иванович Анчишкин**

Редактор *Бизюкова И. В.*
Технический редактор *Рябикина Н. А.*
Корректор *Шитикова Л. К.*

Сдано в набор 26/V 1967 г. Подписано к печати 30/X 1967 г. Л-95771. Формат 60×90/16. Физ. печ. л. 1,5 Уч.-изд. л. 1,32. Зак. 180. Тираж 2500 экз.
Цена 4 коп.

Издательство Московского университета Москва, Ленинские горы Административный корпус
Типография Изд-ва МГУ (филиал), Москва, проспект Маркса, 20

Цена 4 коп.